

# Обзор изменений законодательства



Российской Федерации  
с 1 октября по 15 октября 2020 года

Ассоциация «Совет муниципальных  
образований Республики Башкортостан»

**С 1 января 2021 г. вступают в силу новые критерии классификации гидротехнических сооружений**

**Постановление Правительства РФ от 05.10.2020 N 1607**

**"Об утверждении критериев классификации гидротехнических сооружений"**

Установлены следующие классы гидротехнических сооружений:

в зависимости от их высоты и типа грунта оснований;

в зависимости от их назначения и условий эксплуатации;

в зависимости от максимального напора на водоподпорное сооружение;

в зависимости от последствий возможных гидродинамических аварий.

Установлено, что если гидротехническое сооружение в соответствии с утвержденными критериями может быть отнесено к разным классам, то такое гидротехническое сооружение относится к наиболее высокому из них.

Аналогичное Постановление Правительства РФ от 02.11.2013 N 986 утрачивает силу с 1 января 2021 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 22.07.2020 N 1086.

Настоящее Постановление действует до 1 января 2027 г.

**С 1 января 2021 года вступает в силу новое Положение об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано, а также гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника**

**Постановление Правительства РФ от 05.10.2020 N 1606**

**"Об утверждении Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в**

**аварийном состоянии), гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался"**

В частности, обеспечение безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство или эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), осуществляется собственником гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей организацией в соответствии с предписанием органа государственного надзора.

Собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая организация в соответствии с предписанием органа государственного надзора разрабатывает и выполняет мероприятия по устранению причин, приведших к аннулированию разрешения на строительство и эксплуатацию гидротехнического сооружения.

При выявлении органом местного самоуправления гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, данные о нем в 5-дневный срок со дня выявления направляются в орган государственного надзора и орган исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого расположено гидротехническое сооружение, для решения вопроса об обеспечении безопасности этого гидротехнического сооружения.

Аналогичное Постановление Правительства РФ от 27.02.1999 N 237 утрачивает силу с 1 января 2021 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 22.07.2020 N 1086.

Постановление действует до 1 января 2027 года.

**С 1 января 2021 года устанавливается порядок определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, который может быть причинен в результате аварии гидротехнического сооружения**

**Постановление Правительства РФ от 03.10.2020 N 1596****"Об утверждении Правил определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения"**

Величина финансового обеспечения ответственности определяется исходя из оцененного в рублях размера максимального вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения.

При наличии у владельца гидротехнического сооружения 2 и более гидротехнических сооружений величина финансового обеспечения ответственности определяется исходя из наибольшего значения вероятного вреда, который может быть причинен в результате аварии одного из гидротехнических сооружений.

Расчет вероятного вреда производится владельцем гидротехнического сооружения и направляется на согласование в органы исполнительной власти субъектов РФ, на территориях которых может быть причинен вероятный вред.

Величину финансового обеспечения ответственности определяет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, на основании представленного ему владельцем гидротехнического сооружения согласованного расчета вероятного вреда, являющегося обязательным приложением к декларации безопасности гидротехнического сооружения.

Величина финансового обеспечения ответственности определяется на срок действия декларации безопасности гидротехнического сооружения и подлежит ежегодной индексации с учетом уровня инфляции. Индексация осуществляется владельцем гидротехнического сооружения исходя из индекса роста потребительских цен за прошедший год.

Настоящее Постановление вступает в силу с 1 января 2021 года и действует до 1 января 2027 года.

**С 1 января 2021 г. устанавливается порядок консервации и ликвидации гидротехнического сооружения****Постановление Правительства РФ от 01.10.2020 N 1589****"Об утверждении Правил консервации и ликвидации гидротехнического сооружения"**

Решение о консервации и (или) ликвидации гидротехнического сооружения принимается:

- собственником гидротехнического сооружения в случае окончания установленного проектной документацией срока эксплуатации гидротехнического сооружения и невозможности или нецелесообразности дальнейшей его эксплуатации, а также в случае угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций;

- уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого находится гидротехническое сооружение, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, с учетом предложений органов государственной власти, органов местного самоуправления, на территории которых находится это гидротехническое сооружение, о необходимости его консервации и (или) ликвидации.

Решение о консервации и (или) ликвидации гидротехнического сооружения размещается для общественного обсуждения на официальном сайте лица, принявшего такое решение и (или) в общероссийских и (или) региональных государственных периодических печатных изданиях.

Срок общественного обсуждения решения о консервации и (или) ликвидации гидротехнического сооружения составляет 30 календарных дней со дня его размещения.

Собственником гидротехнического сооружения либо уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ формируется комиссия по обследованию гидротехнического сооружения. В состав комиссии в обязательном порядке включаются представители федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений в соответствии с их компетенцией, а также органов местного самоуправления, на территории которых находится консервируемое и (или) ликвидируемое гидротехническое сооружение.

Решение о консервации и (или) ликвидации гидротехнического сооружения, находящегося в собственности Российской Федерации, принимается в форме акта Правительства РФ.

Настоящее Постановление вступает в силу с 1 января 2021 г. и действует до 1 января 2027 г.

**С 1 января 2021 г. устанавливаются требования к организации и осуществлению организованной перевозки группы детей автобусами в городском, пригородном и междугородном сообщении**

**Постановление Правительства РФ от 23.09.2020 N 1527**

**"Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами"**

Понятие "организованная перевозка группы детей" используется в значении, предусмотренном Правилами дорожного движения Российской Федерации, утвержденными Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. N 1090.

В случае если организованная перевозка группы детей осуществляется 1 автобусом или 2 автобусами, перед началом осуществления такой перевозки в подразделение Госавтоинспекции на районном уровне подается уведомление об организованной перевозке группы детей.

В случае если указанная перевозка осуществляется 3 автобусами и более, перед ее началом подается заявка на сопровождение автобусов патрульным автомобилем (патрульными автомобилями) подразделения Госавтоинспекции.

Уведомление подается организатором перевозки, в том числе фрахтователем или фрахтовщиком (если перевозка осуществляется по договору фрахтования), в соответствии с формой, установленной МВД России.

Подача уведомления осуществляется не позднее 48 часов до начала перевозки в междугородном сообщении и не позднее 24 часов до начала перевозок в городском и пригородном сообщениях.

Если время следования автобуса при организованной перевозке группы детей превышает 4 часа, в состав указанной группы не допускается включение детей возрастом до 7 лет.

Организатор перевозки назначает в каждый автобус сопровождающих лиц. Если группа включает более 20 детей, минимальное количество сопровождающих лиц определяется из расчета их нахождения у каждой предназначенной для посадки (высадки) детей двери автобуса.

Если продолжительность организованной перевозки группы детей превышает 12 часов и для ее осуществления используется 3 автобуса и более, организатор перевозки обеспечивает сопровождение такой группы детей медицинским работником. В указанном случае организованная

перевозка группы детей без медицинского работника не допускается.

В ночное время (с 23 часов до 6 часов) допускаются организованная перевозка группы детей к железнодорожным вокзалам, аэропортам и от них, завершение организованной перевозки группы детей (доставка до конечного пункта назначения, определенного графиком движения, или до места ночного отдыха) при незапланированном отклонении от графика движения (при задержке в пути). После 23 часов расстояние перевозки не должно превышать 100 километров.

Для осуществления организованной перевозки группы детей используется автобус, оборудованный ремнями безопасности.

К управлению автобусами, осуществляющими организованную перевозку группы детей, допускаются водители, имеющие, в том числе, стаж работы в качестве водителя транспортного средства категории "D" не менее одного года из последних 2 лет.

Настоящее Постановление вступает в силу с 1 января 2021 г. и действует до 1 января 2027 г.

**С 5 октября 2020 г. устанавливаются требования к ящикам для сбора благотворительных пожертвований**

**Постановление Правительства РФ от 01.10.2020 N 1584**

**"Об утверждении требований к ящикам для сбора благотворительных пожертвований, порядка их установки, использования и извлечения имущества, собранного с их помощью"**

В частности, определено, что ящик для сбора пожертвований устанавливается некоммерческой организацией, учредительными документами которой предусмотрено право на осуществление благотворительной деятельности, в доступном месте, позволяющем внести пожертвование.

Ящику для сбора пожертвований должен быть присвоен инвентарный номер, и сам ящик должен быть оснащен следующей информацией:

сведения об организации, которая собирает пожертвования (наименование, почтовый адрес, ИНН, номер счета);

наименование программы или иного документа, в соответствии с которым будет проводиться сбор пожертвований;

доменное имя и (или) сетевой адрес официального сайта организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при наличии);

контактные данные, по которым благотворитель может получить информацию.

Переносной ящик может использоваться волонтером или сотрудником организации, который имеет доверенность или договор с организацией. Стационарный ящик должен быть установлен таким образом, чтобы возможность его перемещения была максимально ограничена для посторонних лиц.

Также приводится порядок извлечения денежных средств, собранных с помощью ящика для сбора благотворительных пожертвований.

Настоящее Постановление вступает в силу с 5 октября 2020 г.

**Определены 16 субъектов РФ, на территории которых будут реализовываться новые форматы организации оказания государственных и муниципальных услуг в социальной сфере**

**Распоряжение Правительства РФ от 07.10.2020 N 2579-р**

**Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, в которых вступает в силу Федеральный закон "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"**

Перечень включает в себя Алтайский, Красноярский, Ставропольский края, Белгородскую, Воронежскую, Калининградскую, Московскую, Новгородскую, Новосибирскую, Оренбургскую, Самарскую, Тюменскую, Челябинскую, Ярославскую области, а также Санкт-Петербург и Ханты-Мансийский автономный округ - Югра.

Перечень утвержден в рамках реализации Федерального закона от 13.07.2020 N 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".

Регионы, включенные в перечень, помимо государственного и муниципального заданий смогут использовать другие способы организации предоставления социальных услуг - сертификаты и конкурсы, в таких сферах, как социальное обслуживание (кроме стационаров), санаторно-курортное лечение (за исключением услуг, предоставляемых в рамках государственной социальной помощи), оказание паллиативной медицинской помощи, создание благоприятных условий для развития туристской индустрии, спортивная подготовка, а также содействие занятости населения.

**Рекомендован порядок расчета суммы финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ в части предоставления субсидий лицам, заключившим с органами местного самоуправления договоры развития застроенных территорий и/или договоры комплексного развития территорий**

**Решение Правления Госкорпорации "Фонд содействия реформированию ЖКХ" от 29.09.2020 N 1013, протокол N 1013**

**"О Методических рекомендациях о порядке расчета суммы финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в части предоставления субсидий лицам, заключившим с органами местного самоуправления договоры развития застроенных территорий и (или) договоры комплексного развития территорий, и об условиях и порядке принятия органами местного самоуправления, субъектами Российской Федерации решений о предоставлении указанных субсидий за счет средств Фонда"**

Методические рекомендации предназначены для органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов РФ, реализующих проекты развития застроенных территорий, проекты комплексного развития территорий и определяют:

условия и порядок принятия органами местного самоуправления, субъектами РФ решения о предоставлении субсидии за счет средств Фонда лицам, заключившим с органами местного самоуправления договоры развития застроенных территорий и (или) договоры комплексного развития территорий;

порядок расчета органами местного самоуправления, субъектами РФ суммы субсидии за счет средств Фонда.

**Разработаны методические рекомендации по совершенствованию и развитию единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований субъектов РФ**

**"Методические рекомендации по совершенствованию и развитию единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований субъектов Российской Федерации"**

(утв. ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ))

В перечне основных задач единых дежурно-диспетчерских служб (ЕДДС):

прием от населения и организаций сообщений об угрозе или факте возникновения ЧС (происшествия);

анализ и оценка достоверности поступившей информации, доведение ее до дежурно-диспетчерской службы, в компетенцию которой входит реагирование на принятое сообщение;

сбор и обработка данных необходимых для подготовки и принятия управленческих решений по предупреждению и ликвидации ЧС (происшествий), а также контроля их исполнения;

уточнение и корректировка действий привлеченных дежурно-диспетчерских служб по реагированию на вызовы (сообщения о происшествиях), поступающие по единому номеру "112";

контроль результатов реагирования на вызовы (сообщения о происшествиях), поступившие по единому номеру "112" с территории муниципального образования.

Приводятся, в числе прочего:

требования к штатной численности ЕДДС

должностные обязанности и квалификационные требования к должностным лицам ЕДДС;

требования к помещениям ЕДДС;

оснащение ЕДДС средствами информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

**Рострудом даны разъяснения по вопросам, связанным с прекращением трудового договора**

**"Профилактика нарушений. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающих разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов за III квартал 2020 года. Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования. Руководство по соблюдению обязательных требований"**

(утв. Рострудом)

Подготовлен Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающих разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов за III квартал 2020 года.

В нем содержатся, в том числе, следующие положения:

при нарушении работодателем установленного срока выплат при увольнении он несет перед работником материальную ответственность;

оформление расторжения трудового договора с работником, представившим подложные

документы при приеме на работу, производится в общем порядке;

при расторжении трудового договора за виновные действия предоставление отпуска с последующим увольнением запрещено;

расторжение трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет помимо соблюдения общего порядка допускается только с согласия соответствующей государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

не допускается увольнение работника по причине представления подложных документов в период его временной нетрудоспособности и в период пребывания в отпуске.

Даны ответы на вопросы, в том числе касающиеся срока выплаты расчета при увольнении, приема на работу иностранца с поддельными документами, оформления приказа об увольнении.

**Верховный Суд РФ признал неправомерным проведение анализа отобранных проб сточных вод неаккредитованными лабораториями, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями**

**Решение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 07.09.2020 N АКПИ20-345**

**О признании недействующим пункта 67 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 N 167**

Признан не действующим с 1 января 2013 г. пункт 67 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12 февраля 1999 г. N 167, в той мере, в какой данная норма до признания ее утратившей силу с 1 июля 2020 г. допускала осуществление анализа отобранных проб сточных вод лабораториями, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, не аккредитованными в порядке, установленном законодательством РФ.

Верховный Суд РФ указал, в частности, следующее.

Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" вступил в силу с 1 января 2013 г., за исключением отдельных положений. При этом правила контроля состава и свойств сточных вод были определены его статьей 30, согласно части 5 которой анализ отобранных проб сточных вод

осуществляется лабораториями, аккредитованными в порядке, установленном законодательством РФ. Названный федеральный закон для указанных в нем целей к понятию "состав и свойства сточных вод" относит совокупность показателей, характеризующих физические, химические, бактериологические и другие свойства сточных вод, в том числе концентрацию загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в сточных водах (пункт 22 статьи 2).

Федеральным законом от 23 июня 2014 г. N 160-ФЗ часть 5 статьи 30 Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении" изложена в новой редакции, действующей с 1 июля 2014 г. и предусматривающей, в частности, что анализ отобранных проб сточных вод осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации.

В настоящее время аналогичная норма о том, что анализ проб сточных вод осуществляется именно юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации, закреплена в части 3 статьи 30.3 Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении" в редакции Федерального закона от 29 июля 2017 г. N 225-ФЗ, вступившего в силу с 1 января 2019 г.

Следовательно, определяя с 1 января 2013 г. правила контроля состава и свойств сточных вод, сбрасываемых абонентом в централизованную систему водоотведения (канализации), федеральный закон не предусматривает проведение анализа (отобранных) проб сточных вод лабораторией организации водопроводно-

канализационного хозяйства или лабораториями иных организаций, а с 1 июля 2014 г. соответственно юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, не аккредитованными в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации.

В отличие от Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении" и связанных с ним в системе действующего правового регулирования отношений аккредитации норм указанных федеральных законов пункт 67 Правил до утраты им силы 1 июля 2020 г. допускал осуществление анализа отобранных проб сточных вод различными лабораториями, иными организациями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), не аккредитованными в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для производства таких работ, в той части, согласно которой такой анализ мог проводиться лабораторией организации ВКХ или по усмотрению указанной организации в аттестованной для производства таких работ другой организации (лаборатории).

При изложенных обстоятельствах пункт 67 Правил, не соответствующий приведенным выше требованиям Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении", подлежит признанию недействующим с 1 января 2013 г. в той мере, в какой данная норма до признания ее утратившей силу с 1 июля 2020 г. допускала осуществление анализа отобранных проб сточных вод лабораториями, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, не аккредитованными в порядке, установленном законодательством РФ.

*Обзор подготовлен АСМО с использованием материалов государственной системы правовой информации, СПС «Консультант Плюс», ИПО «Гарант».*

*По всем возникающим вопросам обращаться к Ишбердиной Гульфии Вилевне, тел.: 8(347)280-85-83.*

*Для получения рассылки по обзору, просим направить свой электронный адрес на [Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru](mailto:Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru).*